

ИТОГОВАЯ СПРАВКА

по итогам проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Волгограда «Детская музыкальная школа № 1» по реализации мероприятий в части противодействия коррупции

В соответствии с приказом комитета по культуре администрации Волгограда от 15.08.2023 № 115 «О проведении проверок деятельности муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства Волгограда по организации работы по противодействию коррупции» с 21 по 25 августа 2023 года была проведена проверка локально-нормативной базы и реализации мероприятий в части противодействия коррупции в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Волгограда «Детская музыкальная школа № 1» (далее – ДМШ №1) в целях обеспечения реализации положений ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также во исполнение Плана мероприятий комитета по культуре администрации Волгограда по противодействию коррупции на 2021-2023 годы, утвержденного приказом комитета от 06.11.2020 № 124.

В ходе проверки были проанализированы: раздел, посвященный работе по противодействию коррупции; локальные нормативные акты учреждения; деятельность учреждения по вопросам реализации мероприятий в части противодействия коррупции за 2022г. и истекший период 2023 г.

На момент проверки фактов склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в журнале регистрации уведомлений работодателя о фактах обращения в целях склонения работника ДМШ №1 к совершению коррупционных нарушений не зафиксировано.

1. Информация в части работы по вопросам противодействия коррупции размещена на официальном сайте учреждения в разделе «Сведения об образовательной организации»-«Противодействие коррупции».

Однако согласно пунктам 4 и 5 Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященным вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н, на главной странице официального сайта учреждения должна быть размещена отдельная гиперссылка на раздел «Противодействие коррупции», количество последовательных переходов по гиперссылке должно быть не более одного.

Раздел «Противодействие коррупции» может содержать иные подразделы, в которых размещаются доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции, часто задаваемые вопросы, формы заявлений и обращений.

Требуется разместить соответствующий раздел с учетом указанных Требований.

2. Имеющийся раздел «Противодействие коррупции» содержит в себе гиперссылки на правовые акты, федеральное законодательство, локальные акты учреждения, методические материалы – без разбивки на отдельные подразделы.

В данном разделе в недостаточной мере содержатся ссылки на нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Требуется создать подразделы такие как: «Федеральное и региональное законодательство», «Муниципальные правовые акты», «Локальные акты», обновить и дополнить недостающей нормативной базой.

3. Согласно ч. 1 ст. 13.3 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Частью 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, установлено, что меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

По итогам проведенной проверки комиссией установлено, что локальными правовыми актами учреждения сформирована следующая правовая база, регламентирующая организацию работы по противодействию коррупции в учреждении:

- Положение о комиссии по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ДМШ №1, утвержденное приказом от 25.03.2019 №40/1;
- Приказ от 01.10.2018 № 84 «О назначении ответственного лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ДМШ №1»;
- Порядок защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности работников ДМШ №1, утвержденный приказом от 25.03.2019 № 40/1;
- Положение о порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников ДМШ №1 к совершению коррупционных нарушений, утвержденное приказом от 17.12.2018 № 126;
- План мероприятий по противодействию коррупции ДМШ №1 на 2022-2023 учебный год;
- Карта коррупционных рисков ДМШ №1, утвержденная директором ДМШ №1 01.09.2018г.;
- Положение о комиссии по этике, служебному поведению и урегулированию конфликта интересов МБУ ДО ДМШ №1, утвержденное приказом от 28.02.2018 № 19;
- Кодекс этики и служебного поведения работников МБУ ДО ДМШ №1, утвержденный приказом от 24.10.2017 № 90;
- Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, утвержденное приказом ДМШ №1 от 29.08.2016 № 68;
- Стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы и поведения работников ДМШ №1, утвержденные приказом от 29.08.2016 № 68;
- Положение о выявлении конфликта интересов работников ДМШ №1, утвержденное приказом от 29.08.2016 № 68;

- Положение об антикоррупционной политике ДМШ №1, утвержденное приказом от 29.08.2016 № 68.

В установленном порядке ежегодно в ДМШ №1 утверждается План мероприятий по противодействию коррупции, в соответствии с которым в учреждении проводятся соответствующие мероприятия антикоррупционной направленности.

По итогам проведенной проверки локальными правовыми актами учреждения определено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений; разработаны и внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения; в установленном порядке принят кодекс этики и служебного поведения работников учреждения; в установленном порядке утверждено Положение о выявлении конфликта интересов работников учреждения и создана соответствующая комиссия.

Из приведенного анализа имеющейся правовой базы учреждения следует неисполнение подп.2, 6 п.2 ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.

В Федеральном законе № 273-ФЗ содержится общая норма о сотрудничестве организаций с правоохранительными органами. Обязанность сообщать о ставших известными организации фактах совершения или приготовления к совершению коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности напрямую не предусмотрена.

Однако, МБУ ДО ДМШ №1 необходимо предусмотреть обязательное сообщение о любых преступлениях коррупционной направленности и коррупционных правонарушениях в правоохранительные органы в кодексе деловой этики или в Положении по антикоррупционной политике.

Законодатель предоставил организации, в зависимости от специфики деятельности организации, ее организационно-правовой формы, иных особенностей, возможность выбора мер по предупреждению коррупции, в связи с чем, обеспечивая установленную законом возможность выбора мер по предупреждению коррупции, ДМШ №1 должно разработать и принять локальный нормативный акт, определяющий порядок контроля документирования операций хозяйственной деятельности, направленный на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

Вместе с тем, в учреждении своевременно исполняются мероприятия антикоррупционной направленности, при проведении закупок соблюдаются требования законодательства о закупках, осуществляется отчет директора учреждения перед родителями (законными представителями) по результатам ежегодного финансового отчета, проводится антикоррупционная пропаганда с привлечением всех участников образовательного процесса, обеспечивается открытость в деятельности учреждения и проводятся иные мероприятия согласно плану.

За 2022 год и январь-август 2023 года в учреждении не осуществлялось закупок, подпадающих под критерии выбора закупок, в отношении которых выявлена личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В отчетном периоде нарушений коррупционной направленности при проведении подведомственными учреждениями закупок не выявлено.

По результатам рассмотрения отчета работа учреждения признана удовлетворительной.

Из приведенного анализа имеющейся правовой базы учреждения следует:

1. Неисполнение подп.2,6 п.2 ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.
2. Неисполнение Требований № 530н.

Данное бездействие создает условия для проявления коррупции, тем самым нарушаются правовые основы федерального антикоррупционного законодательства.

Необходимо:

1. Сформировать раздел «Противодействие коррупции» с учетом Требований № 530н., дополнить необходимыми подразделами, которые должны быть заполнены соответствующей информацией.
2. Сформировать локально-нормативную базу в соответствии с требованиями п. 2, 6 ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.
3. Повысить качество административного контроля директора за ведением документации в учреждении и исполнением плана мероприятий по противодействию коррупции в учреждении.
4. Усилить контроль за качеством оформления документов по противодействию коррупции в учреждении.
5. Ежеквартально сообщать в комитет о проводимых в учреждении мероприятиях антикоррупционной направленности.

Рекомендовано:

Создать ссылку «Обратная связь для сообщения о фактах коррупции», содержащую информацию о телефонах «горячей линии» прокуратуры, телефон доверия СУ СК России.

В целях дальнейшей эффективной работы по противодействию коррупции необходимо продолжить работу по принятию мер по предупреждению коррупции при оказании услуг, формированию нетерпимого отношения к коррупции среди сотрудников учреждения.

О принятых мерах сообщить в комитет в срок до 11 сентября 2023г.

Начальник отдела
правовой, кадровой и
организационной работы



Бровченко Е.А.

Главный специалист отдела
культуры, художественного
образования и взаимодействия с
национальными объединениями



Кузнецова М.В.